



Aika 09.03.2026, klo 14:02 - 14:49

Paikka hybridikokous: kaupungintalo, kaupunginhallituksen huone ja Teams-etäyhteys

Käsitellyt asiat

- § 58 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 59 Pöytäkirjan tarkastus**
- § 60 Kevään 2026 talousarviomuutokset**
- § 61 Omistajaohjauksen periaatteet ja konserniohje**
- § 62 Jyväskylän kaupungin sisäisen tarkastuksen toimintaohje**
- § 63 Sisäisen tarkastuksen toiminnan painopisteet vuosille 2026–2029**
- § 64 Määriteltyjen sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen käytössä olevien kiinteistöjen siirto Jyväskylän kaupungin taseeseen**
- § 65 Jyväskylän kaupungin lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä saariston kehityksen edistämisestä annetun lain muuttamisesta**
- § 66 Mia Puolimatkan (PS) ym. valtuutettujen valtuustoaloite vammaisten oikeudet turvattava - vammaisneuvoston edustaja nimitettävä sivistyslautakuntaan, rakennus- ja ympäristölautakuntaan ja kulttuuri- ja liikuntalautakuntaan läsnäolo- ja puheoikeudella**
- § 67 Ilmoitusasiat (kh 9.3.2026)**



Saapuvilla olleet jäsenet

Jukka Hämäläinen, puheenjohtaja
Katja Isomöttönen, 1. varapuheenjohtaja
Meri.J Lumela, 2. varapuheenjohtaja
Jari Blom
Jari Colliander
Mervi Hovikoski
Tero Kalavainen
Matleena Käppi
Ari-Pekka Liukkonen
Saija Meriö
Jaakko Selin
Jenni Suutari
Ilse.K Weijs

Muut saapuvilla olleet

Anu Leppänen, kaupunginsihteeri, sihteeri
Emmi Hyvönen, viestintäjohtaja
Hannu Kantonen, toimialajohtaja (Teams)
Timo Koivisto, kaupunginjohtaja, esittelijä
Heli Leinonkoski, kansliapäällikkö (Teams)
Eino Leisimo, toimialajohtaja
Janne.I Luoma-Aho, kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja
Petteri Muotka, kaupunginvaltuuston 3. varapuheenjohtaja (Teams)
Mauri Pekkarinen, kaupunginvaltuuston puheenjohtaja
Eila Tiainen, kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja
Ari Tolonen, toimialajohtaja
Vesa Voutilainen, talousjohtaja
Anna Vuorela, lakiasiainjohtaja (Teams)

Poissa

Caius Forsberg

Allekirjoitukset

Jukka Hämäläinen
Puheenjohtaja

Anu Leppänen
Sihteeri

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

16.03.2026

16.03.2026



Jaakko Selin

Ari-Pekka Liukkonen

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja on yleisesti nähtävänä 17.3.2026 Jyväskylän kaupungin verkkosivuilla.



§ 58

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ehdotus

Esittelijä: Timo Koivisto, kaupunginjohtaja

Tästä kokouksesta on annettu tieto hallintosäännön määräysten mukaisesti. Kirjallinen kutsu on toimitettu sähköisesti hallintosäännön ja kokouskäytäntöjä koskevan päätöksen mukaisesti.

Kuntalain 103 §:n mukaan valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä. Muu toimitella kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.



§ 59

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Esittelijä: Timo Koivisto, kaupunginjohtaja

Valitaan pöytäkirjan tarkastajiksi Jaakko Selin ja Jari Blom, varalle Jari Colliander ja Matleena Käppi.

Pöytäkirja tarkastetaan 16.3.2026.

Päätös

Valittiin pöytäkirjan tarkastajiksi Jaakko Selin ja Ari-Pekka Liukkonen, varalle Jari Colliander ja Matleena Käppi.



§ 60

Kevään 2026 talousarviomuutokset

JyväskyläDno-2025-2258

Valmistelija / lisätiedot:

Vesa Voutilainen, talousjohtaja, vesa.voutilainen@jyvaskyla.fi

Liitteet

1 Yhteenvedo kevään 2026 talousarviomuutoksista

Kevään 2026 talousarviomuutokset on talouden vuosikellossa aikataulutettu käsiteltäviksi kaupunginhallituksen kokouksessa 9.3.2026 ja kaupunginvaltuuston kokouksessa 30.3.2026.

Nyt tehtävät talousarviomuutokset koostuvat vuoden 2025 tilinpäätöksen perusteella tehtävistä investointien uudelleenbudjetoinneista, verotuloihin ja valtionosuuksiin liittyvistä tammikuussa tarkentuneista tiedoista sekä sellaisista henkilöstösiirrosta määrärahojen välillä ja tulojen ja menojen välillä tehtävistä tarkennuksista, joilla ei ole tulosvaikutusta. Talousarviomuutoksilla tarkennetaan myös kaupungin vuoden 2026 työnantajakohtaisen (Kevan) tasausmaksun varausta. Nyt esitetyt talousarviomuutokset ovat teknisiä budjettioikaisuja ja investointimäärärahojen uudelleen jaksottamista hankkeiden tosiasiallisen toteutumisen ja valmistumisen mukaisesti. Seuraavassa on kuvattu tarkemmin esitettävät talousarviomuutokset.

TULOSLASKELMAOSA

Verotulot

Jyväskylän kaupungin verotuottoarvio vuodelle 2026 on viime syksyn alkuperäisen talousarvion mukaan yhteensä 365,4 miljoonaa euroa, josta kunnallisverotuotot ovat 277,9 miljoonaa euroa, yhteisöveron tuotto 26,9 miljoonaa euroa ja kiinteistöveron tuotto 60,6 miljoonaa euroa. Alkuperäisen talousarvion 2026 verotuottoarvio perustuu 22.09.2025 julkaistuun kuntatalousohjelmaan sekä sen pohjalta päivitettyyn Kuntaliiton kuntakohtaiseen veroennustekehikkoon. Ennusteessa oli huomioitu vuoden 2025 verotilitykset elokuuhun saakka sekä Verohallinnon 8.9.2025 julkaisemat ennakkotiedot verovuoden 2024 valmistuvasta kunnallis- ja yhteisöverotuksesta. Pohjana olivat myös Kuntaliiton tuoreimmat keskustelut verotulojen tulevasta kehityksestä niin valtiovarainministeriön kuin verohallinnon kanssa.

Kuntaliitto päivitti veroennustekehikkoa helmikuun alussa 2026 perustuen pääosin valtiovarainministeriön viime joulukuun taloudellisen katsauksen ennusteisiin. Lisäksi veroennusteessa on huomioitu toteutuneet verotilitykset kalenterivuodelta 2025 sekä tammikuulta 2026.

Taloukasvu ei ole lähtenyt elpymään odotetulla tavalla ja työttömyys on edelleen kasvanut, minkä vuoksi verotulojen kehitysarviot ovat merkittävästi heikentyneet.



Jyväskylän kaupungin osalta kunnallisverotuottojen ennuste on heikentynyt 8,0 miljoonaa euroa viime syksyn arvioista ja kunnallisverojen osalta talousarvioon on tarpeen tehdä vastaavan suuruinen vähennys.

Yhteisöveron tuoton osalta ennusteet ovat kuitenkin hieman kasvaneet viime syksyn arvioista ja yhteisöveron ennustetta nostetaan tässä vaiheessa 0,5 miljoonalla eurolla.

Vuoden 2026 kunnallisverotuotot ovat talousarviomuutosten jälkeen 269,9 miljoonaa euroa ja yhteisöverotuotot 27,4 miljoonaa euroa. Kiinteistöverojen osalta ennuste pidetään alkuperäisen talousarvion mukaisena. Verotulojen yhteismäärä on talousarviomuutosten jälkeen 357,9 miljoonaa euroa.

Valtionosuudet

Valtiovarainministeriö on tehnyt 18.12.2025 päätöksen vuoden 2026 kuntien peruspalvelujen valtionosuudesta sekä veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta. Lisäksi Opetus- ja kulttuuriministeriö on tehnyt 30.12.2025 päätöksen opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetussa laissa sekä vapaasta sivistystyöstä annetussa laissa tarkoitetuista valtionosuuksista vuodelle 2026. Jyväskylän kaupunginhallitus on hyväksynyt kaupungin valtionosuuspäätöksen kokouksessaan 26.1.2026/23.

Jyväskylän kaupungille on päätösten perusteella myönnetty valtionosuuksia yhteensä 56,9 miljoonaa euroa seuraavasti:

- Kunnan peruspalvelujen valtionosuutta 69,1 miljoonaa euroa, josta verotuloihin perustuvaa valtionosuuden tasausta 40,0 miljoonaa euroa
- Veroperustemuutoksista johtuvaa verotulomenetysten korvausta 12,9 miljoonaa euroa
- Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuutta -25,1 miljoonaa euroa.

Kaupungin vuoden 2026 alkuperäisessä talousarviossa esitetyt valtionosuudet perustuivat syksyllä 2025 käytössä olleisiin Kuntaliiton ja valtiovarainministeriön ennakkolisiin valtionosuuslaskelmiin. Lopullisten valtionosuuspäätösten mukaiset valtionosuudet ovat kuluvalle vuodelle yhteensä 154 700 euroa suuremmat kuin alkuperäisessä talousarviossa arvioitiin. Kunnan peruspalvelujen valtionosuus on päätösten perusteella 265 900 euroa alkuperäistä talousarviota vähemmän, josta verotuloihin perustuvan valtionosuuden tasauksen muutosta on -271 900 euroa. Verotulomenetysten korvaus on 92 900 euroa pienempi ja opetus- ja kulttuuritoimen muut valtionosuudet vähentävät valtionosuuksien kokonaismäärää 513 500 euroa alkuperäistä talousarviota vähemmän. Vuoden 2026 talousarvio muutetaan nyt tehtävillä talousarviomuutoksilla vastaamaan lopullisia valtionosuuspäätöksiä. Muutoksen jälkeen vuoden 2026 valtionosuuksien määrä on yhteensä 56,9 miljoonaa euroa. Vuoden kuluessa valtionosuuspäätöksiin saattaa vielä tulla muutoksia ja nuo muutokset huomioidaan tulevissa talousarviomuutoksissa.

Lisäksi valtiovarainministeriö on tehnyt 18.12.2025 päätöksen kuntien perusopetuksen kotikuntakorvauksen perusosasta vuodelle 2026. Valtiovarainministeriön päätöksen mukaan Jyväskylän kaupungin kotikuntakorvaustulot vuodelle 2026 ovat 1 490 300 euroa ja kotikuntakorvausmenot



15 054 900 euroa. Vuoden 2026 alkuperäiseen talousarvioon kasvun ja oppimisen palvelujen määrärahaan kotikuntakorvaustulojen määräksi oli arvioitu 1 971 500 euroa ja kotikuntakorvausmenoiksi 13 822 900 euroa. Talousarviomuutoksella kotikuntakorvaustulot ja -menot muutetaan vastaamaan ministeriön 18.12.2026 päätöstä. Kotikuntakorvaustulot pienenevät verrattuna alkuperäiseen talousarvioon 481 200 euroa ja menot kasvavat 1 232 000 euroa. Muutos heikentää kasvun ja oppimisen palvelujen määrärahan toimintakatetta 1 713 300 euroa.

Tasausmaksun muutos, kaikki määrärahat

Alkuperäiseen talousarvioon oli budjetoitu toimialoille tasausmaksuja 6 218 700 euroa Kevan antaman ennakkotiedon mukaisesti. Keva on toimittanut alkuvuoden 2026 aikana lopulliset vuoden 2025 tasausmaksujen laskut, joiden mukaan Jyväskylän kaupungin vuoden 2026 tasausmaksun suuruus on toimialojen osalta yhteensä 5 691 500 euroa. Nyt tehtävässä talousarviomuutoksessa talousarvio muutetaan tasausmaksujen osalta vastaamaan Kevan laskutusta.

Tarkentuneen tiedon vuoksi kevään talousarviomuutoksissa tulee vähentää tasausmaksuun kohdistunutta varausta yhteensä 527 200 euroa ja se jakautuu määrärahoittain seuraavasti:

- Konsernihallinto -32 100 euroa
- Elinkeino- ja työllisyyspalvelut -40 300 euroa
- Kasvun ja oppimisen palvelut -358 400 euroa
- Kulttuuri- ja liikuntapalvelut -53 100 euroa
- Kaupunkirakennepalvelut -43 300 euroa.

Kevään talousarviomuutoksissa tehdään yllä olevan mukaisesti määrärahan vähennys tasausmaksun osalta.

Henkilöstösiirrot

Kasvun ja oppimisen määrärahasta siirretään kevään talousarviomuutosten yhteydessä keskitettynä muutoksena henkilösiirron myötä henkilöstökuluvarausta 42 400 euroa konsernihallinnon määrärahaan henkilöstöpalvelujen yksikköön. Kulttuuri- ja liikuntapalvelujen määrärahasta siirretään vastaavasti henkilöstökuluvarausta kasvun ja oppimisen määrärahaan 21 300 euroa. Siirroilla ei ole tulosvaikutusta.

Tulojen ja menojen väliset muutokset

Kasvun ja oppimisen määrärahan sisällä oikaistaan hanketoiminnan tulojen ja menojen välistä suhdetta siten, että toimintatuloja pienennetään toimintamenoja vastaavasti 940 000 euroa. Muutoksella ei ole tulosvaikutusta.

Yhteenveto käyttötalouden määrärahamuutoksista

Kaikki yllä olevat kevään talousarviomuutokset huomioituina käyttötalouden määrärahamuutokset ja toimintakatteet ovat seuraavat:

- Konsernihallinto: muutos -10 300 e, toimintakate -19 120 700 e
- Elinkeino- ja työllisyyspalvelut: muutos +40 300 e, toimintakate -56 235 500 e



- Kasvun ja oppimisen palvelut: muutos -1 333 700 e, toimintakate -276 917 400 e
- Kulttuuri- ja liikuntapalvelut: muutos +74 400 e toimintakate -50 989 500 e
- Kaupunkirakennepalvelut: muutos +43 300 e, toimintakate -16 780 800 e

INVESTOINTIOSA

Konsernihallinto, digipalvelut, irtaimen käyttöomaisuuden investoinnit

Toimialojen ja liikelaitosten investoinnit ICT-hankkeisiin on keskitetty digipalveluiden investointimäärärahaksi. Digipalveluiden ICT-investointien määräraha vuoden 2025 talousarviossa oli yhteensä 2 834 000 euroa. Määrärahasta käytettiin 1 444 218 euroa ja käyttämättä jäi 1 389 782 euroa. Talousarviomuutoksissa uudelleenbudjetoitavaksi vuodelle 2026 esitetään käynnissä olevien hankkeiden keskeneräisten vaiheiden toteuttamiseksi yhteensä 1 352 000 euroa seuraavasti:

- Kapasiteettipalveluiden ulkoistusprojekti 430 000 euroa
- Tietoliikennepalveluiden uudelleen järjestäminen 350 000 euroa
- CRM-kehitys 13 000 euroa
- Suojatun sähköpostin hankinta 11 000 euroa
- Sähköinen allekirjoitus ja arkistointi 65 000 euroa
- Thinking Portfolion projektihallinnan jatkokehitys 17 000 euroa
- Prosessien kehittäminen 77 000 euroa
- Tilavarausjärjestelmän hankinta 19 000 euroa
- HR-järjestelmän uudistaminen 240 000 euroa
- Tietovaraston ja raportoinnin kehittämishanke 15 000 euroa
- Sähköisen lähetyslistan käyttöönotto 20 000 euroa
- eVakan käyttöönotto ja integraatiot 50 000 euroa
- A5-lisenssien käyttöönottoon 45 000 euroa.

Uudelleenbudjetoinnin jälkeen konsernihallinnon irtaimen käyttöomaisuuden investointeihin vuodelle 2026 varattu määräraha on 4 293 000 euroa.

Kasvun ja oppimisen palvelut, irtaimen käyttöomaisuuden investoinnit

Kasvun ja oppimisen palvelujen irtaimen käyttöomaisuuden hankintoihin oli vuodelle 2025 varattu yhteensä 935 000 euroa. Investointeihin käytettiin vuonna 2025 yhteensä 704 298 euroa ja käyttämättä jäi 230 702 euroa.

Sivistyslautakunta 18.2.2026/22 esittää kaupunginhallitukselle, että vuoden 2025 käyttämättä jääneestä kasvun ja oppimisen irtaimen käyttöomaisuuden investointimäärärahasta uudelleenbudjetoidaan vuodelle 2026 yhteensä 39 000 euroa kohdentuen seuraavasti:

- Koulujen TVT- ja AV-laitteiden päivittämiseen (ICT-investoinnit), 23 000 euroa
- Varhaiskasvatuksen pedagogisten AV- ja TVT-laitteiden päivittämiseen (ICT-investoinnit), 3 000 euroa
- DigiOne -järjestelmän käyttöönoton tukeen (ICT-investoinnit), 13 000 euroa



Uudelleenbudjetoinnin jälkeen kasvun ja oppimisen palvelujen irtaimen käyttöomaisuuden investointeihin vuodelle 2026 varattu määräraha on 1 479 000 euroa.

Kulttuuri- ja liikuntapalvelut, irtaimen käyttöomaisuuden investoinnit ja muut pitkävaikutteiset menot

Kulttuuri- ja liikuntapalvelujen irtaimen käyttöomaisuuden hankintoihin oli vuodelle 2025 varattu yhteensä 2 145 000 euroa ja muihin pitkävaikutteisiin menoihin 471 000. Irtaimen käyttöomaisuuden investointeihin käytettiin vuonna 2025 yhteensä 2 252 295 euroa ja muihin pitkävaikutteisiin menoihin 282 358 euroa. Irtaimen käyttöomaisuuden investoinnit ylittivät talousarvion 107 295 eurolla ja muut pitkävaikutteiset menot jäivät 188 642 euroa alle talousarvion.

Irtaimen käyttöomaisuuden investoinnit ylittyivät kaupunginteatterin esitystekniikan laitehankintojen vuoksi, kun tilikaudelle 2025 kohdentui suunniteltua enemmän investointikuluja. Monivuotisen investointihankkeen kulujen tilikausikohtainen kohdentuminen etukäteen on hankalasti arvioitavissa. Vuodelle 2025 kohdentuvasta ylityksestä huolimatta investointihankkeen kokonaisuus pysyy sille määritellyssä budjetissa. Irtaimen käyttöomaisuuden investointikulujen ylitykseen vaikutti myös Suomen käsityön museon investointikulujen toteutuminen osittain pitkävaikutteisten menojen sijasta hankintojen luonteen perusteella irtaimen käyttöomaisuuden investointikuluina.

Ilman kaupunginteatterin esitystekniikan hankinnan vuodelle 2025 kohdistuvaa ylitystä irtaimen käyttöomaisuuden investoinnit ja muut pitkävaikutteiset menot jäivät hankkeiden viivästymisestä johtuen yhteensä 235 269 euroa alle budjetin.

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta 4.2.2026/16 esittää kaupunginhallitukselle, että vuonna 2025 toteutumatta jääneiden/siirtyneiden irtaimen käyttöomaisuuden investointihankkeiden ja muiden pitkävaikutteisten menojen osalta uudelleenbudjetoidaan käyttämättä jääneitä investointimäärärahoja vuodelle 2026 yhteensä 176 000 euroa seuraavasti:

Irtaimen käyttöomaisuuden investoinnit:

- Taidemuseon pedagogisten tilojen kalustamiseen ja laitteistoon 11 000 euroa
- Jyväskylä Sinfonian instrumenttihankintoihin 100 000 euroa ja Paviljonkiin tarvittavaan kalustoon 5 000 euroa.

Muut pitkävaikutteiset menot:

- Jyväskylän lyseon museon perusnäyttelyn suunnittelu ja laitteisto 60 000 euroa

Uudelleenbudjetoinnin jälkeen kulttuuri- ja liikuntapalvelujen irtaimen käyttöomaisuuden investointeihin vuodelle 2026 varattu määräraha on 6 698 000 euroa ja muihin pitkävaikutteisiin menoihin varattu määräraha 120 000 euroa.

Kulttuuri- ja liikuntapalvelut, urheilu- ja retkeilyalueiden investoinnit



Urheilu- ja retkeilyalueiden investointeihin oli vuodelle 2026 varattu yhteensä 13 555 000 euroa. Urheilu- ja retkeilyalueiden investointien toteuma vuonna 2025 oli yhteensä 11 049 547 euroa ja käyttämättä jäi 2 505 453 euroa. Harjun stadionin peruskorjaus- ja laajennushankkeen syksyllä 2024 alkanut rakentaminen jatkuu kesään 2026 saakka. Yleisurheilualan joustopinnoitteen asennus päätettiin syksyllä 2025 siirtää keväälle 2026.

Stadionin peruskorjaukseen ja laajennukseen vuodelle 2025 varattu osuus urheilu- ja retkeilyalueiden investoinneista oli 11,5 miljoonaa euroa ja investointimenoja hankkeelle toteutui 8,4 miljoonaa euroa.

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta 4.2.2026/16 esittää kaupunginhallitukselle, että Harjun stadionin investointihankkeesta vuonna 2025 käyttämättä jäänyttä investointimäärärahaa uudelleen budjetoidaan 2,5 miljoonaa euroa vuodelle 2026 hankkeen loppuun saattamiseksi.

Uudelleenbudjetoinnin jälkeen urheilu- ja retkeilyalueiden investointeihin vuodelle 2026 varattu määräraha on 8 030 000 euroa.

Kaupunkirakennepalvelut, kunnallistekniikan investoinnit

Jyväskylän kaupungin kunnallistekniikan investointeihin oli vuodelle 2025 varattu yhteensä 24 360 000 euroa. Investointien toteuma oli 22 726 369 euroa ja kunnallistekniikan investointien bruttomenot alittuivat siten 1 633 631 eurolla. Kaikkia investointihankkeita ei päästy käynnistämään tai ne eivät edenneet suunnitellussa aikataulussa ja niiden aloitus-/lopputyöt siirtyivät seuraavalle vuodelle. Viivästymisen syynä olivat mm. kaava-/suunnitelmavalitukset, suunnittelun venyminen tai hankkeiden merkittävät lisätyöt.

Kaupunkirakennelautakunta 3.3.2026/38 esittää kaupunginhallitukselle, että vuoden 2025 kunnallistekniikan investointimäärärahaa uudelleenbudjetoidaan vuodelle 2026 yhteensä 2 020 000 euroa seuraavasti:

- Kauramäki II, 500 000 euroa
- Nisulankatu/Keskikatu liittymä, 150 000 euroa
- Tahkonkaari, 100 000 euroa
- Permikatu, 70 000 euroa
- Anttoninkatu, 100 000 euroa
- Jyskän kadut, 100 000 euroa
- Tölskän kadut, 200 000 euroa
- Hippoksen puiston pp-pääreitti, 300 000 euroa
- Satama/Siltakadun pp-pääreitti, 500 000 euroa

Uudelleenbudjetoinnit kohdistuvat kokonaisuudessaan katupalveluihin. Uudelleenbudjetointien jälkeen vuoden 2026 kunnallistekniikan investointien kokonaismenot ovat 26 520 000 euroa, josta katupalvelut 22 405 000 euroa, viherpalvelut 4 015 000 euroa ja satamapalvelut 100 000 euroa.

Kaupunkirakennepalvelut, irtaimen käyttöomaisuuden investoinnit



Kaupunkirakennepalvelujen toimialan irtaimen käyttöomaisuuden hankintoihin oli vuodelle 2025 varattu yhteensä 1 220 000 euroa. Suunniteltuihin hankintoihin käytettiin 839 210 euroa ja käyttämättä jäi 380 790 euroa.

Kaupunkirakennelautakunta 3.3.2026/37 esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunkirakennepalvelujen toimialan vuoden 2025 irtaimen käyttöomaisuuden investointeihin varatuista rahoista 329 500 euroa budjetoidaan uudelleen vuodelle 2026. Kadut ja puistot palvelualueen ajoneuvokaluston hankintaan esitetään uudelleenbudjetoitavaksi 270 000 euroa. Sähköistä ajoneuvokalustoa ei ole pystytty hankkimaan ennen latausinfraan olemassaoloa. Lisäksi uudelleen budjetoitavaksi esitetään joukkoliikenteen matkustajalaskentalaitteiston hankintaan 59 500 euroa. Matkustajalaskentalaitteiden asennus busseihin on viivästynyt ja siirtynyt tästä syystä osin vuodelle 2026.

Uudelleenbudjetoinnin jälkeen kaupunkirakenteen irtaimen käyttöomaisuuden investointeihin vuodelle 2026 varattu määräraha on 1 329 500 euroa.

Tilapalvelu-liikelaitos

Tilapalvelu-liikelaitoksen talonrakennusinvestointien muutetun talousarvion mukainen budjetti vuonna 2025 oli yhteensä 38 090 000 euroa. Vuoden 2026 toteutuneet kustannukset olivat 33 360 000 euroa ja käyttämättä jäi yhteensä 4 730 000 euroa.

Tilapalvelu-liikelaitos 18.2.2026/6 esittää kaupunginhallitukselle, että vuonna 2025 käyttämättä jäänyttä investointimäärärahaa uudelleenbudjetoidaan yhteensä 4 233 000 euroa vuodelle 2026 seuraavasti:

- Keskustan päiväkotikoulu 2 380 000 euroa
- Teatterin peruskorjaus 1 193 000 euroa
- Kivistön päiväkotikoulu 377 000 euroa
- Jyskän koulun vanhan osan peruskorjaus 283 000 euroa

Uudelleenbudjetoinnin jälkeen Tilapalvelu-liikelaitoksen talonrakennusinvestointeihin vuodelle 2026 varattu määräraha on 38 883 000 euroa.

YHTEENVETO TALOUSARVIOMUUTOKSISTA

Toimintatuotot vähenevät talousarviomuutosten myötä 1,4 miljoonaa euroa ja toimintamenot kasvavat 0,2 miljoonaa euroa. Kaupungin vuoden 2026 toimintakate heikkenee 1,2 miljoonaa euroa alkuperäiseen talousarvioon verrattuna. Toimintakate on ennusteen mukaan tilikauden päättyessä -381,3 miljoonaa euroa. Verotuloennustetta pienennetään talousarviomuutoksilla 7,5 miljoonaa euroa ja valtionosuuksiin tehdään kevään talousarviomuutoksilla 0,2 miljoonan euron lisäys. Investointimenot kasvavat uudelleenbudjetointien vuoksi 10,6 miljoonaa euroa ja ovat yhteensä 95,8 miljoonaa euroa.

Talousarviomuutokset heikentävät vuosikatetta 8,5 miljoonaa euroa ja vuosikate on talousarviomuutosten jälkeen 42,4 miljoonaa euroa. Vuosikate kattaa 70,8 prosenttia poistoista ja arvonalentumisista. Tilikauden alijäämä kasvaa talousarviomuutosten myötä 8,5 miljoonalla eurolla ja on -17,2 miljoonaa euroa. Kaupungin taseen



ylijäämäkertymän arvioidaan olevan nyt tehtävien talousarviomuutosten jälkeen 94,2 miljoonaa euroa vuoden lopussa.

Talousarviomuutokset lisäävät rahoitustarvetta kuluvana vuonna 19,2 miljoonaa euroa alkuperäiseen talousarvioon nähden ja kaupungin lainakannan kasvuksi ennustetaan 16,5 miljoonaa euroa. Kaupungin lainakannan arvioidaan olevan vuoden lopussa 404,6 miljoonaa euroa.

Ehdotus

Esittelijä: Timo Koivisto, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy edellä esitetyt kevään 2026 talousarviomuutokset.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.



§ 61

Omistajaohjauksen periaatteet ja konserniohje

JyväskyläDno-2023-327

Valmistelija / lisätiedot:

Vesa Voutilainen, talousjohtaja, vesa.voutilainen@jyvaskyla.fi
Jukka Ojalainen, rahoituspäällikkö, jukka.ojalainen@jyvaskyla.fi

Liitteet

- 1 Omistajaohj. periaatteet ja konserniohje
- 2 Omistajaohj. periaatteet ja konserniohje (muutoksin)
- 3 Omistajaohj. periaatteet ja konserniohje (tarkistettu kh:n päätöksen 9.3.2026 mukaiseksi)
- 4 Omistajaohj. periaatteet ja konserniohje muutoksin (tarkistettu kh:n päätöksen 9.3.2026 mukaiseksi)

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuuston tehtävänä on päättää omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta. Kaupungin omistajaohjauksen periaatteet ja konserniohje -ohjeistus sisältää kaupungin omistajapoliittiset linjaukset, konserniohjauksen periaatteet ja hyvän hallinto- ja johtamistavan ohjeistuksen.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 27.11.2023/104 omistajaohjauksen periaatteet ja konserniohjeen. Omistajaohjauksen periaatteisiin ja konserniohjeeseen liittyvät linjaukset tuodaan valtuustoon päätettäväksi vähintäänkin kunkin valtuustokauden alussa.

Jyväskylän kaupungin omistajapolitiikan ja omistajaohjauksen ensisijaisena tavoitteena on sen omistamien yhteisöjen kehittäminen, omistaja-arvon pitkäjänteisen kasvun tukeminen ja yhteisöjen kilpailukyvyyn turvaaminen. Konserniohjeella varmistetaan konsernin kokonaisedun, valtuuston asettamien omistajaohjauksen periaatteiden sekä toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen tytäryhteisöissä. Konserniohje sisältää kaupunkikonsernin hyvää hallinto- ja johtamistapaa koskevat määräykset.

Muutokset omistajaohjauksen periaatteisiin ja konserniohjeeseen

Kaupungin omistajaohjauksen periaatteisiin ja konserniohjeeseen on tehty seuraavia muutoksia

- Kohta 1.3 Omistajapolitiittisiin linjauksiin tytäryhteisöissä on tehty päätösliitteessä esitetyt ohjeistuksen merkittävimmät muutokset. Kaupunkikonsernin kannalta merkittävien tytäryhteisöjen omistusintressit on kuvattu aiempaa laajemmin yhtiökohtaisesti. Kaupungin omistusintressiä yhtiötä kohtaan, tytäryhteisön toiminnan tarkoitusta ja asemaa kaupunkikonsernissa on kuvattu yhtiökohtaisesti huomioiden valtuuston 26.1.2026 §3 hyväksymä Jyväskylän kaupunkistrategia. Kaupunkikonsernin kannalta merkittävien tytäryhteisöjen listaan on lisätty uusina yhtiöinä Hipposhankkeen etenemisen myötä Jyväskylän Hippoksen Kiinteistöhallinto Oy sekä



Jyväskylän Yritystehdas Oy, jonka omistusrakennetta ja toiminnan tarkoitusta täsmennettiin vuoden 2025 aikana. Yhtiölistauksesta on poistettu yritysjärjestelyjen seurauksena Jyväskylän Ammattikorkeakoulu sekä Jyväskylän Jäähalli. Kiinteistöyhtiö Education Facilities Oy:n omistusintressi on muutettu pelkästään taloudelliseksi, ja samoin taloudelliseksi on muutettu muut tytäryhtiöt kohdassa olevan kaupungin peruspalvelutoimintaa tukevan kiinteistöyhtiön Ki Oy Huhtasuon Koulukeskuksen omistusintressi.

- Kohdassa 4.1. on mainittu, että tytäryhteisön tulee seurata aktiivisesti ja ennakoida toiminnassaan erityisesti hankintalainsäädännön tai oikeuskäytännön muutoksia, jotka voivat vaikuttaa yhteisön sidosyksikköasemaan suhteessa kaupunkiin.

- Kohtaan 4.2 Konserniraportointi on lisätty, että tytäryhteisöjen edellytetään kantavan yhteiskuntavastuuta ja integroivan yhteiskuntavastuun kiinteäksi osaksi liiketoimintaansa. Yhteisön tulee asettaa itselleen eri näkökulmista yhteiskuntavastuuta koskevia tavoitteita ja seurata niitä sekä raportoida niistä säännöllisesti omistajalleen neljännesvuosikatsausten ja tilinpäätöksen yhteydessä.

- Kohtaan 5.2 Sisäinen valvonta ja riskienhallinta on lisätty uusi kohta 5.3 Varautuminen. Tytäryhteisöllä on velvollisuus varautua palveluiden mahdollisimman hyvään hoitamiseen myös normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.

- Kohtaan 8 Konsernin sisäiset palvelut on lisätty täsmennyt, jonka mukaan tytäryhteisöjen vastuulla on, että yhtiöllä on hallituksen jäsenille ja toimitusjohtajalle voimassa oleva hallinnon vastuuvakuutus.

Lisäksi ohjeeseen on tehty täsmennyksiä, tarkennuksia sekä päivityksiä

Päätöksen liitteenä on päivitetty ohje Jyväskylän kaupungin omistajaohjauksen periaatteet ja konserniohje ja lisäksi oheismateriaalina tehty muutokset aiempaan ohjeeseen verrattuna.

Ehdotus

Esittelijä: Timo Koivisto, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä kaupungin omistajaohjauksen periaatteet ja konserniohjeen päätösliitteen mukaisesti.

Kokouskäsitely

Kaupunginjohtaja Koivisto muutti päätösehdotuksensa seuraavaksi:

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä kaupungin omistajaohjauksen periaatteet ja konserniohjeen päätösliitteen mukaisesti *sillä muutoksella, että kohtaan "1.3. Omistajapolitiiset linjaukset tytäryhteisöissä" tehdään kohtaan "1) Alva-yhtiöt Oy konserni" seuraava lisäys omaksi alakohdaksi: "Yhtiö toimii vastuullisesti ja kestävän kehityksen periaattein."*

Päätös

Kaupunginjohtaja Koiviston muutettu päätösehdotus hyväksyttiin.



Kaupunginhallituksen päätöksen mukaiseksi tarkistettu liite liitetään pöytäkirjaan.

Esteellisyys

Asian yhteydessä ilmoitettiin seuraavat hallintolain 28 §:n 1. mom. 5 kohdan mukaiset esteellisyydet:

Jari Blom, Alva-Yhtiöt Oy:n hallituksen jäsen

Mervi Hovikoski, Jyväskylän Vuokra-asunnot Oy:n hallituksen jäsen

Hannu Kantonen, Education Facilities Oy, toimitusjohtaja

Eino Leisimo, Jyväskylän Hippoksen Kiinteistöhallinto Oy, hallituksen puheenjohtaja

Ari Tolonen, Jyväskylän Yritystehdas Oy, hallituksen jäsen

Ko. henkilöt poistuivat asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi kokouksesta.



§ 62

Jyväskylän kaupungin sisäisen tarkastuksen toimintaohje

JyväskyläDno-2026-542

Valmistelija / lisätiedot:

Heidi Julin, sisäinen tarkastaja, heidi.julin@jyvaskyla.fi

Liitteet

- 1 Jyväskylän kaupungin sisäisen tarkastuksen toimintaohje 2021
- 2 Sisäisen tarkastuksen toimintaohje 2026.pdf
- 3 Sisäisen tarkastuksen toimintaohje (muutoksin) 2026.pdf

Hallintosäännön 92 §:n mukaan sisäisen tarkastuksen toiminnon tarkoitus, tehtävät ja vastuut määritellään sisäisen tarkastuksen toimintaohjeessa. Voimassa olevan toimintaohjeen (2021) mukaisesti sisäinen tarkastus arvioi vuosittain ohjeen päivitystarpeen ja esittää tarvittaessa siihen tehtävät muutokset. Toimintaohjetta on viimeksi päivitetty vuonna 2021.

Tämän jälkeen sisäisen tarkastuksen kansainvälinen ammatillinen viitekehys on uudistunut merkittävästi. Uudistettu viitekehys, joka sisältää mm. sisäisen tarkastuksen ammattistandardit, on luotu varmistamaan sisäisen tarkastuksen laadukas, yhdenmukainen, riippumaton ja eettinen toteutus sekä lisäarvon tuottaminen organisaatiolle. Uudistuksen keskeisiä painotuksia ovat sisäisen tarkastuksen rooli ennakoiduna, päätöksentekoa tukevana toimijana sekä sen vaikutus organisaation kykyyn palvella yleistä etua ja vahvistaa organisaation mainetta ja luotettavuutta sidosryhmien silmissä. Sisäisen tarkastuksen palvelut kattavat uudistuneissa standardeissa sekä riskiperusteiset varmennuspalvelut, joissa arvioidaan toiminnan tilaa ja kontrollien riittävyyttä, että neuvonantopalvelut, joiden tavoitteena on tukea päätöksentekoa ja toimintatapojen kehittämistä. Nämä muutokset esitetään huomioitavaksi Jyväskylän sisäisen tarkastuksen toimintaohjeessa.

Ulkoisen laadunarvioinnin säännöllinen toteuttaminen on kuulunut jo aiemmin ammattistandardeihin, joten ulkoisen laadunarvioinnin toteuttaminen esitetään lisättäväksi laadunvarmistuksen pykälään.

Vuoden 2023 vuoden alusta voimaan tullut laki ilmoittajansuojelusta (1171/2022) edellyttää Jyväskylän kaupunkia järjestämään lain mukaisen ilmoituskanavan ja nimeämään ilmoitusten käsittelystä vastaavat henkilöt. Kaupunginjohtaja (11/2023) on nimennyt sisäisen tarkastuksen ja lakipalveluiden henkilöstöä ilmoitusten käsittelijöiksi. Ilmoittajansuojelulain tarkoittamaan kanavaan liittyvät tehtävät esitetään lisättäväksi myös sisäisen tarkastuksen toimintasääntöön sisäisen tarkastuksen tehtäviksi.

Sisäinen tarkastus voi tarvittaessa toteuttaa vuosisuunnitelmansa lisäksi ad hoc -luonteisia tarkastuksia. Tämän tehtävän tarkentamien on tarkoituksenmukaista myös toimintaohjeeseen.



Toimintaohjeen rakennetta on selkeytetty ja sen alkuun on lisätty uusi johdanto, joka kuvaa ohjeen taustan ja tarkoituksen. Lisäksi ohjeeseen ehdotetaan pienempiä tarkennuksia, jotka on esitetty liitteenä olevassa muutosversiossa.

Hallintosäännön 87 § mukaan kaupunginhallitus hyväksyy sisäisen tarkastuksen toimintaohjeen.

Ehdotus

Esittelijä: Timo Koivisto, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus hyväksyy liitteen mukaisesti tarkistetun Jyväskylän sisäisen tarkastuksen toimintaohjeen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.



§ 63

Sisäisen tarkastuksen toiminnan painopisteet vuosille 2026–2029

JyväskyläDno-2026-541

Valmistelija / lisätiedot:

Heidi Julin, sisäinen tarkastaja, heidi.julin@jyvaskyla.fi

Liitteet

1 Sisäisen tarkastuksen painopisteet 2026-2029

Kuntalain mukaan kaupunginhallitus johtaa kaupungin toimintaa, hallintoa ja taloutta. Kuntalaki velvoittaa myös kaupunginhallituksen ja konsernijohtoon järjestämään kaupungin toiminnan sisäisen valvonnan ja siihen sisältyvän riskienhallinnan sekä konsernivalvonnan.

Sisäinen tarkastus on osa sisäistä valvontaa ja tukee arvioinneillaan valvontavelvollisuuden täyttämistä. Sisäinen tarkastus on riippumatonta ja objektiivista varmennus- ja neuvonantotoimintaa, jonka tarkoituksena on tukea tavoitteiden saavuttamista, toiminnan tuloksellisuutta ja lainmukaisuutta sekä sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja hyvän hallinto- ja johtamistavan toteutumista.

Sisäisen tarkastuksen toiminnan painopisteet voidaan määritellä valtuustokausittain, ja niiden on tarkoitus ohjata sisäisen tarkastuksen toimintaa ja resurssien kohdistamista vuosisuunnitelmassa. Vuosien 2026–2029 painopisteiden valmistelussa sisäinen tarkastus on huomionut erityisesti organisaation muuttuvaa sisäistä ja ulkoista toimintaympäristöä suhteessa kaupunkistrategian tavoitteisiin ja muodostanut tämän pohjalta neljä painopistettä.

Sisäisen tarkastuksen toiminnassa painotetaan, arvioidaan ja edistetään:

1. hyvän hallinnon toteutumista
2. tuloksellista toimintaa
3. tiedonhallintaa ja tiedolla johtamista
4. resurssien ja voimavarojen turvaamista

Painopisteet on esitetty tarkemmin liitteessä.

Jyväskylän kaupungin hallintosäännön 92 § mukaan sisäisen tarkastuksen toiminnon tarkoitus, tehtävät ja vastuut määritellään kaupunginhallituksen hyväksymässä sisäisen tarkastuksen toimintaohjeessa. Sisäisen tarkastuksen toimintaohjeen (KH 11.10.2021/302) mukaisesti kaupunginhallitus hyväksyy sisäisen tarkastuksen toiminnan painopisteet.

Ehdotus

Esittelijä: Timo Koivisto, kaupunginjohtaja



Kaupunginhallitus hyväksyy sisäisen tarkastuksen toiminnan painopisteet vuosille 2025–2029.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.



Tilapalvelu-liikelaitoksen johtokunta, § 8, 18.02.2026
Kaupunginhallitus, § 64, 09.03.2026

§ 64

Määriteltyjen sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen käytössä olevien kiinteistöjen siirto Jyväskylän kaupungin taseeseen

JyväskyläDno-2026-572

Tilapalvelu-liikelaitoksen johtokunta, 18.02.2026, § 8

Valmistelijat / lisätiedot:

Tuomas Kuronen, kiinteistöjohtaja, tuomas.kuronen@jyvaskyla.fi

Tausta ja vuokraus Keski-Suomen hyvinvointialueelle

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta annetun lain (616 /2021) hallituksen esityksen (HE 241/2020) 4.1.10 kohdan mukaan "Kunnan järjestämän perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon, sosiaalihuollon ja pelastustoimen käytössä olevat toimitilat siirtyisivät vuokrasopimuksen nojalla hyvinvointialueen hallintaan. Siirtymäkauden vuokrasopimus olisi voimassa vähintään kolme vuotta ja hyvinvointialueella olisi oikeus pidentää sopimuksen voimassaoloa vuodella." Vuokrasopimuksia koskevan 22 §:n perusteluissa todetaan, että siirtymäkauden jälkeen vuokraus hyvinvointialueelle todennäköisesti katsottaisiin toimimiseksi kilpailutilanteessa markkinoilla ja tällöin toiminta olisi kuntalain 126 §:n mukaan pääsääntöisesti yhtiötettävä.

Jyväskylän kaupunki myi merkittävän osan sosiaali- terveys- ja pelastustoimen käytössä olleista kiinteistöistä vuonna 2022, mutta joitakin pääasiallisesti sosiaali- terveys- ja pelastustoimen käytössä olevia kohteita jäi kaupungin omistukseen, ja ne olivat vuokrattuina Keski-Suomen hyvinvointialueelle siirtymäkauden aikana. Keski-Suomen hyvinvointialue ei käyttänyt optiota siirtymäkauden vuokrasopimusten pidentämiseksi vuodella ja Jyväskylän kaupungin Keski-Suomen hyvinvointialueelle vuokraamista kohteista on neuvoteltu uusia vuokrasopimuksia alkaviksi 1.1.2026. Kiinteistöjohtajan viranhaltijapäätöksen 5.12.2025/§36 mukaiset viisitoista vuokrasopimusta on allekirjoitettu. Lisäksi aikaisemmin vuonna 2025 on solmittu jatkovuokrasopimukset oppilashuollon tiloista.

Yhtiötettävä kokonaisuus

Keski-Suomen hyvinvointialueelle vuokratuista kohteista Ritoniityn palvelukoti on myyty Jyväskylän Vuokra-asunnot Oy:lle vuoden 2026 alussa. Eeronkatu 10 kohteesta aiotaan luopua myymällä se toiselle konserniyhtiölle erillisellä päätöksellä. Valmistelun aikana on selvitetty muiden vuokrattujen kohteiden siirtämistä Education Facilities Oy:n omistukseen. Talousmallinnusten ja riskien analysoinnin perusteella yhtiöön siirretään vain ne kohteet, joissa vuokrauksen ennakoidaan jatkuvan



pidempään ja/tai joista yhtiö pystyy hallitusti riittävällä varmuudella vuokrauksen kerryttämän tuoton turvin luopumaan esimerkiksi purkamalla, mikäli kohde jäisi tyhjäksi vuokrausjakson päätyttyä.

Yhtiöitettävään kokonaisuuteen eivät kuulu pääasiallisesti kaupungin palvelutuotannon käytössä olevien kiinteistöjen yhteydessä olevat hyvinvointialueelle vuokratut tilat, kuten oppilashuollon tilat ja Tikkakosken terveysasema. Myöskään hyvinvointialueelle vuokrattuja toimitiloja, jotka sijaitsevat asunto- tai kiinteistöosakeyhtiöissä, joissa kaupungilla on vähemmistöomistus, ei yhtiöitetä. Vähemmistöomisteisten osaketilojen markkinavaikutukset arvioidaan olevan vähäiset. Omistukseen kohdistuu kustannusriskiä tilojen jäädessä tyhjäksi, mikäli omistajuudesta ei pystyittäisi luopumaan. Näitä osakeomistuksia ovat AsOy Kuokkalan Toritalo, Keljonkankaan palvelukeskus Oy ja AsOy Kortepohjan Isännänkartano.

Lisäksi tilat, jossa vuokrauksen ennakoidaan olevan vain väliaikaista palveluverkkomuutosten vaatiman toimeenpanon ajan, jätetään kaupungin omistukseen. Näitä ovat Harjukoti ja Huhtakeskus Oy:n osaketilat.

Lopulliseen yhtiöityskokonaisuuteen jäävät seuraavat kohteet, jotka on suunniteltu siirrettävän kaupungin omistamalle kiinteistöjen hallintayhtiö Education Facilities Oy:lle.

KOHDE	TASEARVO	ARVIOKIRJA
Korpilahden Virastokeskus Oy	330 000 €	330 000 €
Kuohun Paloasema	0 €	-
Leppälahden Paloasema	78 677,45 €	-
Säynätsalon Paloasema	0 €	430 000 €
Korpilahden Vanhainkoti	0 €	430 000 €

Siirron toteutus

Siirto on suunniteltu toteutettavan apporttina. Apporttisijoituksella voidaan siirtää varainsiirtoverovapaasti ne kohteet, joiden tuloverotuksessa poistamaton hankintameno yhtiössä jää vastaamaan kaupungin kirjanpitoarvoa. Näin toimitaan niiden kohteiden osalta, joiden kirjanpitoarvo vastaa käypää arvoa. Apporttisijoitus varmistaa yhtiön kassan riittävyyttä, sillä yhtiön ei tarvitse käyttää siirtohetkellä kassavaroja siirrettävän omaisuuden kauppahinnan maksuun tai myöhemmin hankintaa varten otetun lainan poismaksuun. Apporttisijoitus kirjataan yhtiön sijoitetun vapaan oman pääoman (SVOP) rahastoon, joka vahvistaa yhtiön pääomarakennetta huomioiden mahdolliset alaskirjaustarpeet vuokrauksen päättyessä. SVOP-rahasto on vapaata omaa pääomaa, joka voidaan palauttaa osakeyhtiölain varojenjakosäännösten edellytyksin.

Apporttina siirrettävän omaisuuden osalta yhtiö pyytää tilintarkastajan lausunnon. Tilintarkastajan on lausunnossaan otettava kantaa siihen, onko apportilla vähintään merkintähinnan maksua vastaava taloudellinen arvo yhtiölle omaisuuden luovutushetkellä.



Tehtyjen taloudellisten selvitysten perusteella kaupungin käsitys on, että apporttisijoituksen tuotto-odotus on verrattavissa tavanomaiseen markkinatuottoon, joten sijoitukseen ei katsota sisältyvän kiellettyä valtiontukea.

Mikäli joidenkin yhtiöittämisen ulkopuolelle jäävien kohteiden osalta kävisi myöhemmässä vaiheessa ilmi, että sote-käyttö jatkuisi oletettua pidempään tai markkinavaikutus muusta syystä katsottaisiin vähäistä suuremmaksi, voidaan kohteita myöhemmässä vaiheessa siirtää yhtiöön erillisillä päätöksillä. Varainsiirtoverolakiin tehty määräaikainen verovapaus (1191/2023) sosiaali- ja terveydenhuollon uudistukseen liittyvissä yhtiöittämisissä on voimassa 31.12.2030 saakka.

Apporttisiirrolla ei ole merkittäviä taloudellisia vaikutuksia Tilapalvelun tai kaupungin talouden kannalta. Tilapalvelu menettää vuokrasopimusten mukaisen ulkoisen vuokratuoton, mutta vastaavasti siirrettävien rakennusten kustannukset ja kohteisiin liittyvä kiinteistöriski jää pois. Kaupunkikonsernin näkökulmasta kyseessä on konsernin sisäinen siirto käyvin arvin.

Yhtiöitettävät kohteet ovat kirjanpidollisesti Tilapalvelu-liikelaitoksen taseessa. Kohteet ovat tarpeen siirtää Tilapalvelu-liikelaitoksen taseesta Jyväskylän kaupungin taseeseen ennen yhtiöittämisen ja apporttisijoituksen toteuttamista siitä syystä, että osakeanti halutaan kohdistuva Jyväskylän kaupungille, missä myös muut Education Facilities Oy:n osakkeet ovat.

Jyväskylän kaupungin hallitus päättää aikanaan Jyväskylän kaupungin hallintosäännön 68 §:n ja omistajanohjauksen toimivallan mukaisesti osakkeiden merkitsemisestä.

Toimivalta

Jyväskylän kaupungin hallintosäännön 68 §:n mukaan omaisuuden ostamisesta ja luovuttamisesta päättää lautakunta, johtokunta tai kaupunginjohtaja, kun omaisuuden arvo on alle 1 miljoona euroa, mutta vähintään 200 000 euroa.

Ehdotus

Esittelijä: Tuomas Kuronen, kiinteistöjohtaja

Tilapalvelu-liikelaitoksen johtokunta hyväksyy Korpilahden Virastokeskus Oy:n, Kuohun paloaseman ja siihen liittyvän Kuohun Paloaseman vajan, Leppälahden Paloaseman ja siihen liittyvä varasto, Säynätsalon Paloaseman ja Korpilahden Vanhainkodin siirtämisen Tilapalvelu-liikelaitoksen taseesta Jyväskylän kaupungin taseeseen.

Kokouksessa edellä esitetyn päätösehdotuksen teki kiinteistöjohtaja Tuomas Kuronen, joka muutti päätösehdotuksen seuraavaksi:

Tilapalvelu-liikelaitoksen johtokunta hyväksyy Korpilahden Virastokeskus Oy:n, Kuohun paloaseman ja siihen liittyvän Kuohun Paloaseman vajan, Leppälahden



Paloaseman ja siihen liittyvä varasto, Säynätsalon Paloaseman ja Korpilahden Vanhainkodin siirtämisen Tilapalvelu-liikelaitoksen taseesta Jyväskylän kaupungin taseeseen.

Lisäksi pöytäkirjaan korjataan kokouksen esityslistalla ollut Leppälahden paloaseman virheellinen tasearvo 66 892 € olemaan 78 677,45 €.

Päätös

Kiinteistöjohtajan muutettu päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus, 09.03.2026, § 64

Valmistelija / lisätiedot:

Tuomas Kuronen, kiinteistöjohtaja, tuomas.kuronen@jyvaskyla.fi
Jukka Ojalainen, rahoituspäällikkö, jukka.ojalainen@jyvaskyla.fi

Liitteet

1 Osakeannin ehdot liitteineen

Tausta ja vuokraus Keski-Suomen hyvinvointialueelle

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta annetun lain (616 /2021) hallituksen esityksen (HE 241/2020) 4.1.10 kohdan mukaan "Kunnan järjestämän perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon, sosiaalihuollon ja pelastustoimen käytössä olevat toimitilat siirtyisivät vuokrasopimuksen nojalla hyvinvointialueen hallintaan. Siirtymäkauden vuokrasopimus olisi voimassa vähintään kolme vuotta ja hyvinvointialueella olisi oikeus pidentää sopimuksen voimassaoloa vuodella." Vuokrasopimuksia koskevan 22 §:n perusteluissa todetaan, että siirtymäkauden jälkeen vuokraus hyvinvointialueelle todennäköisesti katsottaisiin toimimiseksi kilpailutilanteessa markkinoilla ja tällöin toiminta olisi kuntalain 126 §:n mukaan pääsääntöisesti yhtiötettävä.

Jyväskylän kaupunki myi merkittävän osan sosiaali- terveys- ja pelastustoimen käytössä olleista kiinteistöistä vuonna 2022, mutta joitakin pääasiallisesti sosiaali- terveys- ja pelastustoimen käytössä olevia kohteita jäi kaupungin omistukseen, ja ne olivat vuokrattuina Keski-Suomen hyvinvointialueelle siirtymäkauden aikana. Keski-Suomen hyvinvointialue ei käyttänyt optiota siirtymäkauden vuokrasopimusten pidentämiseksi vuodella ja Jyväskylän kaupungin Keski-Suomen hyvinvointialueelle vuokraamista kohteista on neuvoteltu uusia vuokrasopimuksia alkaviksi 1.1.2026. Kiinteistöjohtajan viranhaltijapäätöksen 5.12.2025/§36 mukaiset viisitoista vuokrasopimusta on allekirjoitettu. Lisäksi aikaisemmin vuonna 2025 on solmittu jatkovuokrasopimukset oppilashuollon tiloista.

Yhtiötettävä kokonaisuus



Keski-Suomen hyvinvointialueelle vuokratuista kohteista Ritoniityn palvelukoti on myyty Jyväskylän Vuokra-asunnot Oy:lle vuoden 2026 alussa. Eeronkatu 10 kohteesta aiotaan luopua myymällä se toiselle konserniyhtiölle erillisellä päätöksellä. Valmistelun aikana on selvitetty muiden vuokrattujen kohteiden siirtämistä Education Facilities Oy:n omistukseen. Talousmallinnusten ja riskien analysoinnin perusteella yhtiöön siirretään vain ne kohteet, joissa vuokrauksen ennakoidaan jatkuvan pidempään ja/tai joista yhtiö pystyy hallitusti riittävällä varmuudella vuokrauksen kerryttämän tuoton turvin luopumaan esimerkiksi purkamalla, mikäli kohde jäisi tyhjäksi vuokrausjakson päätyttyä.

Yhtiöitettävään kokonaisuuteen eivät kuulu pääasiallisesti kaupungin palvelutuotannon käytössä olevien kiinteistöjen yhteydessä olevat hyvinvointialueelle vuokratut tilat, kuten oppilashuollon tilat ja Tikkakosken terveysasema. Myöskään hyvinvointialueelle vuokrattuja toimitiloja, jotka sijaitsevat asunto- tai kiinteistöosakeyhtiöissä, joissa kaupungilla on vähemmistöomistus, ei yhtiöitetä. Vähemmistöomisteisten osaketilojen markkinavaikutukset arvioidaan vähäisiksi. Tiloihin kohdistuu lisäksi kustannusriskiä, mikäli ne jäisivät tyhjäksi eikä omistuksesta pystyisi luopumaan. Yhtiöittämisen ulkopuolella jäävät vähemmistöomisteiset osaketilat ovat Asunto Oy Kuokkalan Toritalo, Keljonkankaan palvelukeskus Oy ja Asunto Oy Kortepohjan Isännäkartano.

Lisäksi tilat, jossa vuokrauksen ennakoidaan olevan lyhytaikaista hyvinvointialueen palveluverkkomuutosten vaatiman toimeenpanon ajan, jätetään kaupungin omistukseen. Näitä ovat Harjukoti ja Huhtakeskus Oy:n osaketilat.

Lopulliseen yhtiöityskokonaisuuteen jäävät seuraavat kohteet, jotka siirretään kaupungin omistamalle kiinteistöjen hallintayhtiö Education Facilities Oy:lle

Kohde	Tasearvo
Korpilahden Virastokeskus Oy	330 000 euroa
Kuohun paloasema ja vaja	0 euroa
Leppälahden paloasema ja varasto	78 677,45 euroa
Säynätsalon paloasema	0 euroa
Korpilahden vanhainkoti	0 euroa

Siirron toteutus

Siirto toteutetaan apporttina. Apporttisijoituksella kohteet voidaan siirtää Varainsiirtoverolain 43 a §:n mukaisesti varainsiirtoverovapaasti. Apporttisijoitus varmistaa yhtiön kassan riittävyyttä, sillä yhtiön ei tarvitse käyttää siirtohetkellä kassavaroja siirrettävän omaisuuden kappahinnan maksuun tai myöhemmin hankintaa varten otetun lainan poismaksuun. Apporttisijoitus kirjataan yhtiön sijoitetun vapaan oman pääoman (SVOP) rahastoon, joka vahvistaa yhtiön pääomarakennetta huomioiden mahdolliset alaskirjaustarpeet vuokrauksen päättyessä. SVOP-rahasto on vapaata omaa pääomaa, joka voidaan palauttaa osakeyhtiölain varojenjakosäännösten edellytyksin.



Apporttina siirrettävän omaisuuden osalta yhtiö (Education Facilities Oy) pyytää tilintarkastajan lausunnon. Tilintarkastajan on lausunnossaan otettava kantaa siihen, onko apportilla vähintään merkintähinnan maksua vastaava taloudellinen arvo yhtiölle omaisuuden luovutushetkellä.

Apporttisijoituksen siirtoarvot ovat alla olevan taulukon mukaiset.

Kohde	Siirtoarvo
Korpilahden Virastokeskus Oy	330 000 euroa
Kuohun paloasema ja vaja	0 euroa
Leppälahden paloasema ja varasto	78 677,45 euroa
Säynätsalon paloasema	430 000 euroa
Korpilahden vanhainkoti	430 000 euroa

Korpilahden Virastokeskus Oy:n, Korpilahden vanhainkodin ja Säynätsalon paloaseman siirtohinta perustuu kohteista teetettyihin AKA-arviokirjoihin. Leppälahden ja Kuohun paloasemakohteiden rakennukset on arvostettu kirjanpitoarvoihin kohteiden vähäisen merkityksen vuoksi. Kohteisiin ei kohdistu velkoja. Apporttiomaisuuden arvo ja osakkeiden merkintähinta muodostuvat siirtyvien varojen ja velkojen erotuksesta (nettoapportti), joka on yhteensä edellä mainittujen kohteiden yhteenlaskettu, käypä arvo, eli 1 268 677,45 euroa. Luovuttaja saa siirtohintaa vastaavat 420 kappaletta Luovutuksensaajan osakkeita.

Tehtyjen taloudellisten selvitysten perusteella kaupungin käsitys on, että apporttisijoituksen tuotto-odotus on verrattavissa tavanomaiseen markkinatuottoon, joten sijoitukseen ei katsota sisältyvän kiellettyä valtiontukea.

Mikäli joidenkin yhtiöittämisen ulkopuolelle jäävien kohteiden osalta kävisi myöhemmässä vaiheessa ilmi, että sote-käyttö jatkuisi oletettua pidempään tai markkinavaikutus muusta syystä katsottaisi vähäistä suuremmaksi, voidaan kohteita myöhemmässä vaiheessa siirtää yhtiöön erillisillä päätöksillä. Varainsiirtoverolakiin tehty määräaikainen verovapaus (1191/2023) sosiaali- ja terveydenhuollon uudistukseen liittyvissä yhtiöittämisissä on voimassa 31.12.2030 saakka.

Apporttisiirrolla ei ole merkittäviä taloudellisia vaikutuksia Tilapalvelun tai kaupungin talouden kannalta. Tilapalvelu menettää vuokrasopimusten mukaisen ulkoisen vuokratuoton, mutta vastaavasti siirrettävien rakennusten kustannukset ja kohteisiin liittyvä kiinteistöriski jää pois. Kaupunkikonsernin näkökulmasta kyseessä on konsernin sisäinen siirto käyvin arvoin. Kaupungille realisoituu järjestelystä siirrettävien rakennusten käypien arvojen ja tasearvojen erotuksen verran (860 000 euroa) kirjanpidon myyntivoittoa. Education Facilities Oy:n hallitus on käsitellyt kokouksessaan 20.2.2026 apporttisiirron kokonaisuuteen liittyviä taloudellisia vaikutuksia sekä riskienhallintaa ja pitää konsernin sisäistä siirtoa tarkoituksenmukaisena ja perusteltuna.

Yhtiöitettävät kohteet ovat kirjanpidollisesti Tilapalvelu-liikelaitoksen taseessa. Kohteet ovat tarpeen siirtää Tilapalvelu-liikelaitoksen taseesta Jyväskylän kaupungin taseeseen ennen yhtiöittämisen ja apporttisijoituksen toteuttamista siitä syystä, että



osakeanti halutaan kohdistuva Jyväskylän kaupungille, missä myös muut Education Facilities Oy:n osakkeet ovat. Tilapalvelu-liikelaitoksen johtokunta on kokouksessaan 18.2.2026 § 8 päättänyt hyväksyä Korpilahden Virastokeskus Oy:n, Kuohun paloaseman ja siihen liittyvän Kuohun Paloaseman vajan, Leppälahden Paloaseman ja siihen liittyvä varasto, Säynätsalon Paloaseman ja Korpilahden Vanhainkodin siirtämisen Tilapalvelu-liikelaitoksen taseesta Jyväskylän kaupungin taseeseen.

Toimivalta

Kaupungin hallintosäännön 68 § mukaan omaisuuden ostamisesta ja luovuttamisesta päättää kaupunginhallitus, kun omaisuuden arvo on alle 3 miljoonaa euroa, mutta vähintään 1 miljoona euroa. Kaupungin hallintosäännön 68 § mukaan yhtiöiden (pois lukien asunto- ja kiinteistöyhtiöt) osakkeiden ostosta ja merkitsemisestä päättää kaupunginhallitus, kun osakkeiden kaupp- tai merkintähinta on alle 3 miljoonaa euroa.

Kaupunginhallituksen päätöksen 29.9.2025/321 mukaan kaupunginhallitus käyttää Education Facilities Oy:n omistajaohjauksen toimivaltaa.

Ehdotus

Esittelijä: Timo Koivisto, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että kaupunki

- 1) vastaanottaa tase-erän, jonka Tilapalvelu-liikelaitoksen johtokunta on hyväksynyt 18.2.2026 § 8 siirrettävän Tilapalvelun taseesta kaupungin taseeseen
- 2) hyväksyy liitteen mukaisen apporttiomaisuuden siirtokirjan mukaiset toimenpiteet, jolla Jyväskylän kaupunki luovuttaa apporttiomaisuuden siirtokirjassa yksilöidyt kohteet Education Facilities Oy:lle ja Jyväskylän kaupunki merkitsee vastikkeeksi 420 kappaletta Education Facilities Oy:n uusia osakkeita ja
- 3) valtuuttaa talousjohtajan allekirjoittamaan apporttiomaisuuden siirtokirjan ja muut apporttiomaisuuden siirtoon liittyvät asiakirjat ja tekemään niihin tarvittaessa tekniluonteisia korjauksia ja tarkennuksia.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esteellisyys

Hannu Kantonen ilmoitti olevansa Education Facilities Oy:n toimitusjohtajana hallintolain 28 §:n 1. mom. 5 kohdan mukaan esteellinen. Hän poistui asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi kokouksesta.



§ 65

Jyväskylän kaupungin lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä saariston kehityksen edistämisestä annetun lain muuttamisesta

JyväskyläDno-2026-410

Valmistelija / lisätiedot:

Vesa Voutilainen, talousjohtaja, vesa.voutilainen@jyvaskyla.fi
Iiris Asunmaa, kehittämispäällikkö, iiris.asunmaa@jyvaskyla.fi

Liitteet

- 1 Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö 2.2.2026
- 2 Saaristoasetuksen perustelumuistio 26.1.2026
- 3 Hallituksen esitysluonnos rahoituslain III vaiheen muutoksista 2.2.2026

Valtionvarainministeriö (VM) on 2.2.2026 päivätyllä kirjeellä pyytänyt Jyväskylän kaupungin lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä saariston kehityksen edistämisestä annetun lain muuttamisesta (VN/13749/2025).

Lausuntopyynnössä todetaan, että lakimuutoksella toteutettaisiin hallitusohjelman mukaiset hyvinvointialueiden rahoitusmallin kehittämisen kolmannen vaiheen muutokset sekä eräitä muita muutoksia, joiden on tarkoitus tulla voimaan.

1. Koko maan rahoituksen tasossa huomioon otettava sosiaali- ja terveydenhuollon palvelutarpeen kasvu arvio vuosille 2027#2030 (7 § 1 mom.)

Kyseessä on teknisluonteinen SOME-malliin perustuva päivitys.

Jyväskylän lausunto:

Sosiaali- ja terveydenhuollon palvelutarpeen kasvu arvio tulee ehdottomasti huomioida koko maan rahoituksen tasossa.

Jyväskylän kaupunki kuitenkin esittää, että tämän teknisluonteisen rahoituksen ”hienosäädön” sijasta hyvinvointialueiden rahoituksessa tulisi tehdä mittavampi uudistus, jolla korjattaisiin virheet ja puutteet diagnoositiedoissa sekä takautuvasti oikaistaisiin hyvinvointialueiden rahoitusta erityisesti alueilla, jotka ovat tämän johdosta menettäneet merkittävästi niille jo olemassa olevien kriteerien perusteella kuulunutta rahoitusta.

Tämä olisi välttämätöntä sen vuoksi, että THL:n tilastoissa alueiden välillä on huomattavia poikkeamia diagnoositiedoissa, joita ei voida selittää todellisilla sairastavuuseroilla vaan ne perustuvat kirjaamiseen ja diagnoosien toimittamiseen.

2. Palvelutarpeen kasvun huomioon ottamista koskevat säästötoimenpiteet (7 § 1 mom. ja 36 § 1 mom.)



Palvelutarpeen kasvusta ehdotetaan otettavaksi rahoituksessa huomioon 60 prosenttia vuodesta 2027. Määräaikaisesta 0,2 prosenttiyksikön korotuksesta luovuttaisiin vuodesta 2028.

Jyväskylän lausunto:

Jyväskylän kaupunki esittää lausuntonaan, että hyvinvointialueiden rahoituksen vähentämiselle ei ole perusteita tilanteessa, jossa monelta osin vielä rakentumis- ja siirtymävaiheessa olevat hyvinvointialueet joutuvat tekemään merkittävää toimintansa ja taloutensa sopeuttamista jo nykyisenkin rahoituslainsäädännön puitteissa. Rahoituksen edelleen heikentäminen kasvattaa riskiä palvelujen saatavuuden ja laadun heikkenemisestä.

Palvelutarpeen kasvun rahoittamisesta leikkaaminen on suora valtiontalouden säästö hyvinvointialueita kohtaan. Alueet, joilla väestön ikääntymisestä seuraava palvelutarpeen kasvu on jo rahoitusmallin virheiden ja puutteiden vuoksi alikompensoitua kärsivät esitetyillä rahoitusmallin muutoksilla jatkossakin siitä, että palvelutarpeen kasvun edellyttämää rahoitusta ei huomioida riittävästi.

3. Palvelutarpeen kasvun säästöjen kohdentaminen ja säästökompensaatio (3 § 1 mom.)

Palvelutarpeen kasvua koskeva säästö kohdennettaisiin kaikille hyvinvointialueille sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksen määräytymistekijöiden perusteella.

Säästötoimenpiteiden vaikutuksia kompensoitaisiin nostamalla palvelutarpeen määräytymistekijän rahoitusosuutta yhdellä prosenttiyksiköllä ja vastaavasti vähentämällä asukasperusteista osuutta vuonna 2028.

Jyväskylän lausunto:

Jyväskylän kaupungin näkemyksen mukaan rahoituksen tulisi entistä vahvemmin heijastaa todellista palvelutarvetta pelkän asukasluvun sijasta. Näin ollen palvelutarpeen määräytymistekijän osuuden kasvattaminen yhdellä prosenttiyksiköllä ja asukasperusteisuuden vastaava vähentäminen on perusteltua.

On huomioitava, että tietyillä alueilla väestönkasvu lisää rahoitusta kahta kautta sekä asukasperusteisesti että diagnoositietojen määrän kasvun kautta - lisäksi sekä diagnosiperusteista sairastavuutta että muuta rahoitusosuuden kasvua.

Jyväskylän kaupunki esittää, että rahoitusmallin muutoksessa tulisi nyt oikaista rahoitusta niille alueille, jotka ovat joutuneet kärsimään nykyisen rahoitusmallin virheellisuuden vuoksi.

4. Sosiaali- ja terveydenhuollon palvelutarvemallin päivitykset (14 § ja lain liite)

Tarvetekijöiden ja niiden kertoimien taustalla olevissa käyttö- ja kustannustiedoissa otettaisiin huomioon uusimmat tiedot ja nykyisiin tarvetekijöihin tehtäisiin eräitä tarkistuksia, mutta ei toteutettaisi tarvetekijöitä tai tietopoimintoja koskevia merkittäviä laajennuksia. Yksityisen terveydenhuollon diagnoositietojen huomioon ottamista rahoituksessa rajattaisiin osittain.



Jyväskylän lausunto:

Jyväskylän kaupunki pitää perusteltuna, että tarvetekijöiden määrittelyä ei esitetä laajennettavaksi huomioitavien diagnoosien joukkoa valmisteluvaiheessa esillä olleella tavalla. Lisäksi on perusteltua, että laskenta esitetään päivitettäväksi tuoreimmilla saatavilla olevilla käyttö- ja kustannustiedoilla.

Jyväskylän kaupunki pitää myös perusteltuna sitä, että yksityisten palveluntuottajien diagnoosit huomioitaisiin jatkossa vain siltä osin kuin kyse on hyvinvointialueen ostopalveluina järjestämistä palveluista. Yksityisen terveydenhuollon diagnoositietojen huomiointi nykyisessä laajuudessa ei ole ollut alkuperäisen tarvetekijämallin ja rahoituslain sanamuotojen mukaista. Yksityisten diagnoosien huomioiminen on vaikuttanut merkittävässä määrin rahoituksen jakautumiseen väärin perustein alueiden kesken.

Rahoituksen perustana olevan tiedon tulee aina perustua oikeaan ja ajantasaiseen tietoon. Hyvinvointialueiden rahoitusmallia tulisi ensisijaisesti vakauttaa yli vuosien ulottuvalle tarkastelujaksolle, sekä selkeyttää ja yksinkertaistaa määräytymistekijöitä sellaisiksi, jotka mittaavat todellista tarvetta ilman manipulaatiomahdollisuuksia.

5. Palvelutarvekertoimien tietopohjan laadun turvaaminen (14 § 3 mom. ja 26 a § 2 mom.)

THL:n tehtävää tarkistaa tietopohjan laatua ja oikeutta korjata rekisteritiedoissa olevia selviä virheitä selkiytettäisiin. Valtiovarainministeriö voisi rahoituspäätöksessä ottaa huomioon rekisteritiedoissa olevia selviä virheitä, jotka vaikuttaisivat merkittävästi hyvinvointialuekohtaiseen rahoitukseen.

Jyväskylän lausunto:

Jyväskylän kaupunki esittää lausuntonaan, että rahoitusmallin tietopohjan tulee kokonaisuudessaan olla mahdollisimman virheetön, ja sen vuoksi THL:lle esitetty tehtävälisäys ja VM:n mahdollisuus korjata virheitä on perusteltu.

Lähtökohtana tulisi myös olla hyvinvointialueiden rahoituksen oikaiseminen jälkikäteen ja takautuvasti, mikäli tietojen keräämisessä ja toimituksessa on jo tapahtunut sellaisia virheitä, jotka ovat johtaneet virheelliseen ja väärään rahoitukseen eri hyvinvointialueille.

Esitysluonnoksen määrittelyjä tulisi tarkentaa koskien THL:n roolia tietojen keräämisessä ja toimituksessa sekä koskien VM:n mahdollisuutta korjata rekisteritietojen virheiden ilmetessä rahoitusta niissä tilanteissa, joissa sillä olisi merkittävää vaikutusta hyvinvointialuekohtaiseen rahoitukseen. Myös THL:n osalta tulee olla mahdollista valvoa, tarkastaa ja korjata rekisteritietojen keruuseen liittyviä virheitä ja puutteita. Merkittävä tulee tässä tarkentaa niin, että se ei tarkoita eri summia pienille ja suurille hyvinvointialueille; summa joka on isolle hyvinvointialueelle vähämerkityksellinen oikaistavaksi voi olla pienelle hyvinvointialueelle ratkaisevan tärkeä palvelujen toteuttamiseksi.

6. Saaristoisuus rahoituksen määräytymistekijänä (19 §)



Saaristolain määritelmän mukaiselle saaristoiselle hyvinvointialueelle laskettaisiin saaristoisuuskorkein, jonka perusteella määriteltäisiin hyvinvointialueille saaristoisuuden perusteella kohdennettava sosiaali- ja terveydenhuollon laskennallinen rahoitus.

Jyväskylän lausunto:

Jyväskylän kaupungilla ei ole tähän kohtaan lausuttavaa.

7. Siirtymätasauksien porrastuksen muuttaminen (35 § 2–5 mom.)

Siirtymätasauksien porrastusta muutettaisiin sekä siirtymätasausvähennysten että -lisien osalta kymmenellä eurolla asukasta kohden lisää vuosittain vuodesta 2027 siten, että pysyvien siirtymätasauksien määrä vähenee noin neljäsosalla vuoden 2030 loppuun mennessä.

Jyväskylän lausunto:

Siirtymätasauksen alkuperäinen tavoite on ollut hallittu siirtymä uuteen rahoitusmalliin, minkä Jyväskylän kaupunki katsoo olleen perusteltua ja välttämätöntä. Jyväskylän kaupunki toteaa, että siirtymätasauksen muuttaminen eli porrastuksen kiristäminen ja siihen kohdistuvat säästötoimet kesken siirtymävaihetta eivät ole johdonmukaista rahoituksenhallintaa hyvinvointialueiden pitkän aikavälin toiminnan ja talouden ollessa vielä monelta osin rakentumassa.

8. Siirtymätasauksia koskeva säästötoimenpide ja sen kohdentaminen (40 §)

Siirtymätasauksista valtion rahoittamasta osuudesta siirrettäisiin hyvinvointialueiden rahoitettavaksi 53 milj. euroa vuonna 2028, 91 milj. euroa vuonna 2029 ja 82 milj. euroa vuodesta 2030. Rahoituksen vähennys kohdistettaisiin asukasta kohden yhtä suurena kaikille hyvinvointialueille, lukuun ottamatta niitä siirtymätasauslisää saavia hyvinvointialueita, joilla siirtymätasaus on laskennallisen rahoituksen kehityksen huomioon ottaen tarpeen palvelujen järjestämiseksi riittävän rahoituksen turvaamiseksi.

Jyväskylän lausunto:

Jyväskylän kaupunki suhtautuu erittäin kriittisesti rahoituksen vähentämiseen tilanteessa, jossa siirtymätasaus on voimassa ja hyvinvointialueet ovat vasta päässeet vakiinnuttamaan ja uudistamaan palvelurakennettaan. Säästöjen kohdentamisen perusteita on arvioitava erityisesti niiden alueiden kohdalla, joissa siirtymätasaus edelleenkin turvaa rahoituksen riittävyyttä.

9. Kommenttinne koskien saariston käsitettä (saaristolain 3 §)

Jyväskylän lausunto:

Jyväskylän kaupungilla ei ole tähän kohtaan lausuttavaa.

10. Kommenttinne koskien saaristoista hyvinvointialuetta (saaristolain 9 a §) sekä siihen liittyvää valtioneuvoston asetusta

Jyväskylän lausunto:



Jyväskylän kaupungilla ei ole tähän kohtaan lausuttavaa.

11. Mahdolliset muut kommentit hallituksen esitysluonnoksesta

Jyväskylän lausunto:

Jyväskylän kaupunki pitää hyvinvointialueiden rahoitusjärjestelmän kehittämistä tarpeellisenä ja perusteltuna erityisesti tietopohjan laadun, ajantasaisuuden ja laskentaperusteiden oikeellisuuden näkökulmasta. Rahoitusmallin tulee perustua mahdollisimman tarkkaan ja virheettömään tietoon alueiden todellisesta palvelutarpeesta ja kustannusrakenteesta.

Jyväskylän kaupunki haluaa kuitenkin muistuttaa, että hyvinvointialueiden ensisijainen tehtävä on tuottaa terveyttä ja hyvinvointia alueidensa asukkaille, mutta rahoituksen riittämättömyys ja alueita eriyttävä jakautuminen ovat jo hyvinvointialueen alkutaipaleella haastaneet hyvinvointialueiden mahdollisuuksia toteuttaa tätä perustehtävää. Muun muassa rahoitusmallin ennakoitavuuden puutteet sekä tietopohjan virheet ovat asettaneet hyvinvointialueet keskenään eriarvoiseen asemaan. Hallituksen esitys hyvinvointialueiden rahoituksen määräytymistekijöiden muuttamisesta heikentää entisestään hyvinvointialueiden rahoitusta ja kykyä uudistaa palvelutuotantoaan ja tarjota valtakunnassa yhdenvertaisia palveluita.

THL: tarvetekijämallia ei näin ollen tule merkittävästi uudistaa, kunnes rahoitusmallin ja sen tietopohjan merkittävät puutteet ja virheet on korjattu. Tietopohjan tulee olla yhteismitallinen, ja tarkempaa sääntelyä, ohjausta ja valvontaa tarvitaan sen määrittelyyn, millä tavoin hyvinvointialueiden tarvetta kuvaavia tekijöitä tosiasiallisesti tuotetaan, määritetään ja käytetään. Mallin tulee myös kannustaa luonnosta paremmin tuottavuuden parantamiseen ja perustehtävässä onnistumiseen.

Jyväskylän kaupunki korostaa, että riittävät, tarpeeseen vastaavat sosiaali- ja terveystaloudelliset palvelut tulee turvata yhdenvertaisesti eri alueilla. Nykyisessä tilanteessa rahoitusjärjestelmään ei tule tehdä sellaisia muutoksia, jotka heikentävät heikommassa taloudellisessa asemassa olevien alueiden rahoitusasemaa entisestään. Useat esitykseen sisältyvät muutokset ovat seurausta hallitusohjelman mukaisista säästötoimista ja kohdistuvat suoraan alueiden rahoitustasoon, ja huolena on, että näillä muutoksilla on merkittäviä ja kasvavia vaikutuksia hyvinvointialueiden talouden sopeuttamistarpeisiin ja siten mahdollisuuksiin turvata yhdenvertaiset lakisääteiset palvelut.

Ehdotus

Esittelijä: Timo Koivisto, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa valtionvarainministeriölle edellä esitetyn lausunnon hallituksen esityksestä laeiksi hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä saariston kehityksen edistämisestä annetun lain muuttamisesta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.



§ 66

Mia Puolimatkan (PS) ym. valtuutettujen valtuustoaloite vammaisten oikeudet turvattava - vammaisneuvoston edustaja nimitettävä sivistyslautakuntaan, rakennus- ja ympäristölautakuntaan ja kulttuuri- ja liikuntalautakuntaan läsnäolo- ja puheoikeudella

JyväskyläDno-2025-1892

Valmistelija / lisätiedot:

Iiris Asunmaa, kehittämispäällikkö, iiris.asunmaa@jyvaskyla.fi

Liitteet

1 Mia Puolimatkan (PS) ym. valtuustoaloite vamm.neuvoston edust. nimitettävä siv. lautakuntaan, rak.- ja ymp.lautakuntaan ja kultt.- ja liik.lautakuntaan läsnäolo- ja puheoikeudella

Mia Puolimatka (PS) ja 17 muuta kaupunginvaltuutettua ovat tehneet 28.4.2025 valtuustoaloitteen, jossa he esittävät, että Jyväskylässä aletaan noudattamaan Invalidiliiton suositusta, jonka mukana vammaisneuvoston edustajalle myönnetään läsnäolo- ja puheoikeus vammaisten kannalta keskeisiin lautakuntiin. Näitä olisivat Jyväskylässä esityksen mukaisesti sivistyslautakunta, rakennus- ja ympäristölautakunta ja kulttuuri- ja liikuntalautakunta.

Vastauksena valtuustoaloitteeseen todetaan seuraavaa:

Hallintosäännön 100 §:n mukaan muun toimielimen (kuin kaupunginhallituksen) kokouksessa on toimielimen jäsenten, esittelijän ja sihteerin lisäksi läsnäolo- ja puheoikeus kaupunginhallituksen puheenjohtajalla ja varapuheenjohtajilla, kaupunginhallituksen toimielimeen määräämällä edustajalla, kaupunginjohtajalla, asianomaisella toimialajohtajalla ja viestinnästä vastaavalla.

Hallintosäännön valmistelun yhteydessä on arvioitu läsnäolo- ja puheoikeudellisten edustajien paikkoja toimielimissä. Nuorisovaltuuston edustajilla on läsnäolo- ja puheoikeudelliset paikat kaupunginvaltuustossa, kaupunkirakennelautakunnassa, sivistyslautakunnassa, kulttuuri- ja liikuntalautakunnassa sekä vammaisneuvostossa. Nuorisovaltuustossa toimivat nuoret muodostavat omana ryhmänään tähän poikkeuksen, koska he ovat suurilta osin alaikäisiä, joten he eivät voi asettua itse ehdolle vaaleissa. Neuvostot koostuvat täysi-ikäisistä henkilöistä, jotka voivat halutessaan asettua ehdolle myös vaaleissa.

Vammaisneuvoston 1.6.2025 voimaan tulleen toimintasäännön mukaan vammaisneuvostossa on yhteensä 9 jäsentä. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Lisäksi neuvostossa on läsnäolo- ja puheoikeus yhdellä kaupunginhallituksen edustajalla, yhdellä kaupunkirakennepalveluiden toimialan asiantuntijalla, yhdellä sivistyspalveluiden toimialan asiantuntijalla ja yhdellä nuorisovaltuuston edustajalla.

Ikääntyneiden neuvoston 1.6.2025 voimaan tullessa toimintasäännössä on määrätty samanlainen kokoonpanorakenne. Neuvostot ovat vaikuttamistoimieliminä tasa-



arvoisia ja yhtä arvokkaita ja tuottavat lisäarvoa näkemyksillään ja kannanotoillaan päätöksentekoon.

Kaupunkirakennepalveluiden ja sivistyspalveluiden edustajien läsnäolo- ja puheoikeus mahdollistaa sen, että neuvosto kuulee asioista jo varhaisessa valmisteluvaiheessa ja voi halutessaan ottaa kantaa ja ilmasta mielipiteensä suoraan valmistelusta vastaavalle viranhaltijalle. Näin valmistelussa olevista asioista saadaan mahdollisimman aikaisessa vaiheessa tietoa ja valmisteluun on mahdollista ottaa kantaa jo ennen päätöksentekoprosessia. Neuvoston kannanotot ja lausunnot liitetään ko. asialle sen toimielimen asiakirjoihin, jolla on toimivalta ko. asiassa ja ne ovat toimielimen käytettävissä päätöstä tehtäessä kaiken muun ko. asiaan liittyvän aineiston kanssa.

Neuvoston toimintaa kehitetään jatkuvasti saadun palautteen perusteella. Tavoitteena on, että toiminta mahdollistaa monipuolisen osallistumisen sekä palveluiden kehittämiseen että kaupungin päätöksentekoon. Kokoustekniikkaa on kevennetty ja toiminnallisia menetelmiä hyödynnetään mahdollisuuksien mukaan. Neuvostolla on mahdollisuus antaa lausuntoja päätöksenteossa olevista asioista sekä tehdä aloitteita. Neuvosto toimii kaupunginhallituksen asettamana, joten on tärkeää, että neuvostossa on kaupunginhallituksen suora edustus.

Jatkossa sivistyslautakunta, rakennus- ja ympäristölautakunta sekä kulttuuri- ja liikuntalautakunta voisivat järjestää esimerkiksi vuosittain yhteisen iltakoulun vammaisneuvoston kanssa tai sekä vammaisneuvoston että ikääntyvien neuvoston kanssa.

Neuvoston kevät- ja syyskauden kokousaikataulut suunnitellaan vasta sen jälkeen, kun tiedossa on muiden tiistai-iltapäivisin kokoontuvien toimielinten kokousaikataulut (Keski-Suomen hyvinvointialueen aluevaltuusto sekä Jyväskylän kaupungin kaupunkirakennelautakunta), Päällekkäisyyksiä ei pitäisi näin ollen syntyä.

Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi kuntalain muuttamisesta on lausuntokierroksella 31.3.2026 saakka. Esitysluonnokseen sisältyy mm. ehdotus siitä, että nuorisovaltuuston, vammaisneuvoston ja vanhusneuvoston oikeus tehdä kuntalain mukaisia aloitteita kirjattaisiin selkeästi lakiin. Muutoksella vahvistettaisiin näiden vaikuttamistoimielinten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia, joka on kannatettava asia ja hyvä täydennys kuntalakiin.

Ehdotus

Esittelijä: Timo Koivisto, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus saattaa edellä esitetyn vastauksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle ja ehdottaa, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta suoritettut toimet riittäviksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.



§ 67

Ilmoitusasiat (kh 9.3.2026)

JyväskyläDno-2025-5182

Valmistelija / lisätiedot:

Anu Leppänen, kaupunginsihteeri, anu.j.leppanen@jyvaskyla.fi

Liitteet

- 1 Liikenne- ja viestintäministeriön lausuntopyyntö 29.1.2026
 - 2 Valtiokonttorin lausuntopyyntö 2.2.2026
 - 3 Lastensuojelun Keskusliiton pyyntö Nuorten neuvottelukunnan jäsenen nimeämiseen toimikaudelle 2026 (ja optiovuodelle 2027)
 - 4 Jyväskylä Malli -työryhmän muistio 2/3.2.2026
 - 5 Jyväskylä Malli -työryhmän muistio 3/13.2.2026
-
1. Kaupunginvaltuusto on 9.12.2024 hyväksynyt Majajärven osayleiskaavan (§ 91) ja Majajärven asemakaavan (§ 92). Päätöksistä valitettiin Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen, joka on 30.1.2026 antamallaan päätöksillä hylännyt valitukset. Päätöksiin voi hakea muutosta korkeimmalta hallinto-oikeudelta, mikäli se myöntää valitusluvan. (JyväskyläDno-2025-440 ja JyväskyläDno-2025-441)
 2. Kaupunginjohtaja Timo Koivisto on päätöksellään 1/1.3.2026 hyväksynyt konsernihallinnon toimialan selonteon sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä vuodelta 2025. JyväskyläDno-2026-654
 3. Liikenne- ja viestintäministeriön lausuntopyyntö 29.1.2026 (VN/11019/2025) hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi maanalaisen verkkoinfrastruktuurin sijaintitiedoista ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi. Kaupunki ei lausu asiasta. JyväskyläDno-2026-357
 4. Valtiokonttorin lausuntopyyntö 2.2.2026 (VK/5449/2026) Valtiokonttorin laatimasta arviomuistiosta koskien sähköisiä liiketoimintatositteita. Kaupunki ei lausu asiasta. JyväskyläDno-2026-387
 5. Lastensuojelun Keskusliitto on pyytänyt jäsenen nimeämistä Nuorten neuvottelukuntaan toimikaudelle 2026 (ja optiovuodelle 2027). Nuorisovaltuuston kokouksessa 3.3.2026 on päätetty esittää edustajaehdokkaaksi Alina Tienhaaraa. Hänen tukihenkilönään toimii osallisuuskoordinaattori Malanja Mieskonen. JyväskyläDno-2025-5123
 6. Jyväskylän malli -työryhmän muistiot 2/3.2.2026 ja 3/13.2.2026. JyväskyläDno-2026-18
 7. Muut asiat



Ehdotus

Esittelijä: Timo Koivisto, kaupunginjohtaja

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.



Muutoksenhakukielto

§58, §59, §60, §61, §65, §66, §67

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai valitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §, laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 6 §)
- hallinnon sisäistä määräystä, joka koskee tehtävän tai muun toimenpiteen suorittamista (laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 6 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- varhaiskasvatuslain 57 §:n mukaista huomautusta tai huomion kiinnittämistä (Varhaiskasvatuslaki 63 § 2 mom.)
- hankintaoikaisun johdosta tehtyä päätöstä, jos hankintapäätöstä ei ole hankintaoikaisun johdosta muutettu (Hankintalaki 146 §)



Oikaisuvaatimus

§62, §63, §64

Oikaisuvaatimusohje

Päätökseen voi hakea muutosta oikaisuvaatimuksella.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- asianosainen eli se, johon päätös on kohdistettu tai se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa sekä
- kunnan jäsen.

Kuntien yhteisen toimielimen päätökseen saa oikaisuvaatimuksen tehdä myös sopimukseen osallinen kunta ja sen jäsen.

Oikaisuvaatimuksen maksu

Oikaisuvaatimuskäsittely on maksutonta.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on jätettävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä tai erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana. Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan, katsotaan asiakirja annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi Jyväskylän kaupungin verkkosivuille. Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei lueta määräaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Oikaisuvaatimuksen muoto, sisältö ja liitteet

Oikaisuvaatimus on tehtävä **kirjallisena**.

Oikaisuvaatimuksessa on **ilmoitettava**

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet.

Oikaisuvaatimukseen on **liitettävä** asiakirjat, joihin sen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Kirjelmässä on mainittava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi, asuinkunta ja postiosoite sekä puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset voidaan toimittaa.



Oikaisuvaatimuksen toimittaminen viranomaiselle

Oikaisuvaatimus on muutoksenhakijan tai hänen valtuuttamansa asiamiehen toimitettava Jyväskylän kaupungin kirjaamoon aukioloaikana ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös sähköpostitse. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Sähköisen viestin (sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä. Oikaisuvaatimus lähetetään aina lähettäjän omalla vastuulla. Jyväskylän kaupunki ei vastaa sähköpostilla lähetetyn oikaisuvaatimuksen tietoturvallisuudesta.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti päätöksen tehneelle toimielimelle tai viranhaltijapäätöksen osalta toimielimelle, jonka alaisuudessa viranhaltija toimii.

Jyväskylän kaupunki
PL 193
Vapaudenkatu 32 (käyntiosoite)
40101 Jyväskylä
kirjaamo@jyvaskyla.fi
Puhelin: 014 569 0888
Aukioloaika: klo 8.00–15.00

Päätös on lainvoimainen oikaisuvaatimusajan jälkeen, ellei siihen ole haettu muutosta eikä sitä ole otettu ylemmän toimielimen käsiteltäväksi.